

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД НОВОДВИНСК»**

**ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ЧЕТВЁРТОГО СОЗЫВА**

**ВНЕОЧЕРЕДНАЯ ТРИДЦАТЬ ЧЕТВЁРТАЯ СЕССИЯ**

**РЕШЕНИЕ**

**от 12.04.2012 № 129**

Об отчёте о проверке эффективности использования муниципальным унитарным предприятием «Забота» муниципального образования «Город Новодвинск» муниципальной собственности, а также бюджетных средств, поступивших на счета предприятия, за 2010 год и одиннадцать месяцев 2011 года

Заслушав информацию председателя ревизионной комиссии муниципального образования «Город Новодвинск» А.Ю.Русакова,

Городской Совет РЕШАЕТ:

Принять к сведению прилагаемый отчёт о проверке эффективности использования муниципальным унитарным предприятием «Забота» муниципального образования «Город Новодвинск» муниципальной собственности, а также бюджетных средств, поступивших на счета предприятия, за 2010 год и одиннадцать месяцев 2011 года.

Председатель Городского Совета депутатов  
муниципального образования  
«Город Новодвинск» четвёртого созыва

А.Г. Жеганов

**ОТЧЁТ**  
**о проверке эффективности использования**  
**муниципальным унитарным предприятием «Забота» муниципального**  
**образования «Город Новодвинск» муниципальной собственности,**  
**а также бюджетных средств, поступивших на счета предприятия,**  
**за 2010 год и одиннадцать месяцев 2011 года**

Ревизионной комиссией муниципального образования «Город Новодвинск» (далее - ревизионная комиссия) с 26 декабря 2011 года по 08 февраля 2012 года в соответствии с планом работы ревизионной комиссии на 2011 год, утвержденным постановлением 18-й сессии Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» четвертого созыва от 23.12.2010 № 64-пс, проведена проверка деятельности муниципального унитарного предприятия «Забота» муниципального образования «Город Новодвинск» (далее по тексту - МУП «Забота», предприятие) с целью оценки эффективности использования предприятием муниципальной собственности, а также бюджетных средств, поступивших на счета предприятия за 2010 год и одиннадцать месяцев 2011 года.

Использовался выборочный метод проверки.

В результате проверки установлено следующее:

**1. Общие сведения о предприятии.**

Муниципальное унитарное предприятие «Забота» создано в соответствии с постановлением главы администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 11.02.1992 № 1/25 «О создании муниципального предприятия «Забота» муниципального образования «Город Новодвинск», запись в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года, произведена 22 ноября 2002 года, свидетельство 29 № 000140172. В 2006 году к МУП «Забота» присоединено муниципальное унитарное предприятие «Фотомиг».

Организационно-правовая форма предприятия - унитарное предприятие.

Юридический адрес: 164900, Архангельская область, г. Новодвинск, ул. Советов, д. 21.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность учреждения в проверяемом периоде являлись:

1) с правом первой подписи - директор предприятия, Шумовский Николай Николаевич (назначен распоряжением мэра города Новодвинска от 04.06.2010 № 02/133-р);  
- до 04.06.2010 года - Ковалева Анна Алексеевна.

2) с правом второй подписи - главный бухгалтер предприятия, Гонтарь Фаина Васильевна.

Учредителем предприятия является муниципальное образование «Город Новодвинск» в лице администрации муниципального образования «Город Новодвинск». Собственником имущества предприятия является муниципальное образование «Город Новодвинск».

Деятельность предприятия в проверяемом периоде регламентируется Уставом в редакции, утверждённой постановлением главы муниципального образования «Город Новодвинск» от 20.06.2003 № 454 «О внесении изменений в учредительные документы муниципального унитарного предприятия «Забота» муниципального образования «Город Новодвинск».

Согласно Уставу, предприятие создано в целях извлечения прибыли. Предметом деятельности предприятия является организация ритуальных услуг.

Для достижения целей предприятие осуществляет следующие виды деятельности:

1) ритуальные услуги (согласно Выписки из ЕГРЮЛ от 17.06.2010 № 390 - организация похорон и предоставление связанных с ними услуг);

2) торговая деятельность;

3) услуги бытового проката (согласно Выписки из ЕГРЮЛ от 17.06.2010 № 390 дополнительным видом экономической деятельности является - прокат бытовых изделий и предметов личного пользования);

4) другие услуги (согласно Выписки из ЕГРЮЛ от 17.06.2010 № 390 дополнительным видом экономической деятельности является - деятельность в области фотографии).

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в Уставе МУП «Забота» обозначено, что предприятие решает также другие задачи, связанные с осуществлением основных задач, развивает дополнительные виды деятельности, направленные на повышение доходов. Статьей 9 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ установлено императивное правило, согласно которому в уставе унитарного предприятия должен быть закреплён перечень видов деятельности, которыми предприятие планирует заниматься. Таким образом, унитарные предприятия не вправе осуществлять виды деятельности не предусмотренные уставом, то есть налицо специальная правоспособность. Согласно пункту 1 статьи 113 Гражданского кодекса РФ устав предприятия должен содержать сведения о предмете и целях деятельности предприятия. Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ установлено три ограничения для унитарных предприятий: цель, предмет и вид деятельности. Сделки, совершаемые унитарным предприятием помимо того, что должны соответствовать целям и входить в сферу предмета деятельности предприятия, также должны являться формой осуществления вида деятельности, закреплённого в уставе предприятия.

Для осуществления определённых видов деятельности, предприятием получена лицензия: от 27.08.2007 № АСС-29-200665, выдана Федеральной службой по надзору в сфере транспорта на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозки более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя - 1130600).

На 01.11.2011 года штатное расписание МУП «Забота» утверждено в количестве 23 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда 448 329,88 руб.

## **2. По соблюдению порядка использования муниципального имущества и наличию документов, устанавливающих право на пользование земельными участками:**

Размер уставного фонда на момент проверки предприятия составлял 686 592 руб. (в соответствии с постановлением главы муниципального образования «Город Новодвинск» от 18.09.2009 № 1071 - произведено увеличение уставного фонда на 564 300 руб. за счёт

нераспределенной прибыли), и состоит из денежных средств.

На 01.01.2010 года предприятие имело чистых активов на сумму 3 519 тыс. руб., на 01.01.2011 года чистые активы составили - 4 416 тыс. руб.

Размер чистых активов предприятия за проверяемый период выше уставного фонда предприятия, что соответствует требованиям законодательства.

В соответствии со статьёй 131 Гражданского кодекса РФ «...право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней».

Проверкой установлено, что государственная регистрация права хозяйственного ведения по объектам недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности и переданного в хозяйственное ведение МУП «Забота», произведена по объектно (на основе свидетельства о государственной регистрации права):

- нежилое помещение № 2 общей площадью 38 кв. м по адресу: ул. 3-ей Пятилетки, д. 9, пом. 2 (от 20.01.2011 № 29-АК 565795);

- нежилое помещение № 3 общей площадью 24,2 кв. м по адресу: ул. 3-ей Пятилетки, д. 9, пом. 3 (от 08.02.2011 № 29-АК 577576);

- нежилое помещение № 3 общей площадью 467,8 кв. м по адресу: ул. 50-летия Октября д. 3, к. 1 (от 10.03.2011 № 29-АК 578138);

- нежилое помещение фотосалона общей площадью 71,8 кв. м по адресу: ул. Ломоносова, д.1 (от 29.10.2011 № 29-АК 651765);

- нежилое помещение № 1 общей площадью 136,6 кв. м по адресу: ул. Советов, д. 21 (29-АК 651773);

- нежилое помещение № 2 патологоанатомического отделения МУЗ «НЦГБ» общей площадью 38 кв. м по адресу: ул. 3-й Пятилетки, д. 9 (29-АК 565795);

- нежилое помещение № 3 патологоанатомического отделения МУЗ «НЦГБ» общей площадью 24,2 кв. м по адресу: ул. 3-й Пятилетки, д. 9 (29-АК 577576);

- земельный участок общей площадью 1279 кв. м для оказания бытовых услуг по адресу: ул. Советов, д. 21, свидетельство от 22.03.2006 № 29-29-07/002/2006-109, основание - договор аренды земельного участка от 21.05.2002 № 1076, с изменениями по Соглашению о внесении изменений в договор аренды земельного участка, находящегося в государственной собственности от 20.04.2005 № 1517;

- земельный участок общей площадью 1250 кв. м для эксплуатации административного здания по адресу: ул. 50-летия Октября, д. 3, к. 1, свидетельство от 15.03.2011 № 29-29-07/001/2011-235, основание - договор аренды земельного участка от 27.10.2006 № 1768;

- земельный участок общей площадью 11,8119 га для эксплуатации кладбища по адресу: 4 км автодороги «Исакогорка-Новодвинск-Холмогоры», Приморский район, МО «Лисестровское», свидетельство от 03.08.2010 № 29-29-01/060/2010-122, основание - договор аренды земельного участка от 03.12.2008 года.

Всего - 10 объектов недвижимости.

Земельные участки МУП «Забота» используются в соответствии с договорами аренды земельных участков, заключёнными с администрацией муниципального образования «Город Новодвинск».

Согласно части 1 статьи 609 Гражданского кодекса РФ, статье 25 Земельного кодекса РФ права на земельные участки подлежат государственной регистрации. Все земельные участки, переданные в аренду МУП «Забота» прошли государственную регистрацию в

Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и НАО.

Необходимо отметить, что согласно Реестру объектов муниципальной собственности (по состоянию на 01.10.2011 года), представленного Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования «Город Новодвинск» (далее по тексту - КУМИИЗР) МУП «Забота» передано в хозяйственное ведение - 45 объектов муниципальной собственности.

17 объектов собственности, числящихся в реестре КУМИИЗР, по данным МУП «Забота», списаны:

- по актам о списании основных средств от 02.08.2011 №№ 1,2: ККМ «Меркурий», 7 фотоаппаратов «Киев», кондиционер БК, 2 стола, машина глянцевальная, кассовый аппарат;

- по акту списания от 27.10.2011 № 1: 2 компьютера, 2 монитора.

Кроме того, в соответствии с договором купли-продажи от 06.10.2011 № 1, МУП «Забота» продан автобус ПАЗ-3205, также числящийся в Реестре КУМИИЗР.

В нарушение Положения о порядке управления собственностью муниципального образования «Город Новодвинск» данные о составе муниципального имущества расходятся.

### **3. По операциям с основными средствами и материальными ценностями:**

Балансовая стоимость основных средств на 01.01.2010 года составляла 2686 тыс. руб.

Балансовая стоимость основных средств на 01.01.2011 года составила 3664 тыс. руб.

За 2010 год и 11 месяцев 2011 года на баланс предприятия поступили следующие основные средства:

- ноутбук «Samsung R 5252»;
- автомобиль для ритуальных услуг Газель 3035 RM;
- гравёрный станок «Графика 3К»;
- компьютер «Samsung».

Кроме того, произведены неотделимые улучшения нежилого помещения по адресу: ул. 50-летия Октября, д. 3, к. 1 (ремонт системы канализации) на сумму - 116,8 тыс. руб.; приняты в хозяйственное ведение нежилые помещения № 2 и № 3 патологоанатомического отделения стоимостью 1 210,4 тыс. руб.

Выбытие основных средств: 06.10.2011 года продан автобус ПАЗ-3205.

### **4. По полноте и своевременности поступления в бюджет муниципального образования «Город Новодвинск» доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей:**

В соответствии с решением 18-й сессии Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» третьего созыва от 22.02.2007 № 108 «Об установлении размера части прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей, которая поступает в местный бюджет» МУП «Забота» является плательщиком части прибыли в размере 10 %, остающейся после уплаты налогов и сборов, установленных законодательством РФ, и иных обязательных платежей. Часть прибыли должна уплачиваться единовременным платежом не позднее 30 апреля года, следующего за отчётным годом.

По данным расчёта размера части прибыли за 2009 год, размер годовой прибыли,

остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей составляет 131 тыс. руб. Часть прибыли в сумме 13 100 руб. (10 %) перечислена в местный бюджет без нарушения установленного срока - 05.04.2010 года (п/п № 85).

По данным расчёта размера части прибыли за 2010 год, размер годовой прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей составляет 434 тыс. руб. Часть прибыли в сумме 43 400 руб. (10 %) перечислена в местный бюджет без нарушения установленного срока - 01.04.2011 года (п/п № 185).

##### **5. По целевому использованию бюджетных средств, полученных МУП «Забота» в виде субсидий на возмещение затрат или недополученных доходов в 2010-2011 годы:**

Статьёй 78 Бюджетного кодекса РФ устанавливаются случаи и порядок предоставления субсидий юридическим лицам.

Решением 8-й сессии Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» четвёртого созыва от 18.12.2009 № 19 «О бюджете муниципального образования «Город Новодвинск» на 2010 год», утверждены: Порядок предоставления и расходования субсидий на возмещение затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг и Перечень получателей вышеуказанных субсидий.

Постановлением администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 19.01.2010 № 38-па установлен порядок и условия заключения соглашений о предоставлении субсидии бюджета муниципального образования «Город Новодвинск» в 2010 году.

Кроме того, постановлением администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 29.01.2010 № 95-па утверждён примерный перечень затрат или недополученных доходов, подлежащих возмещению за счёт субсидий бюджета муниципального образования «Город Новодвинск» на 2010 год.

Решением 8-й сессии Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» четвёртого созыва от 18.12.2009 № 19 «О бюджете муниципального образования «Город Новодвинск» на 2010 год», в расходной части бюджета предусмотрены субсидии МУП «Забота» в общей сумме 175 тыс. руб. на возмещение затрат или недополученных доходов в связи с осуществлением деятельности, имеющей значение для обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования «Город Новодвинск»:

- на организацию и содержание мест захоронения - 175 тыс. руб.

Согласно отчёту об исполнении бюджета муниципального образования «Город Новодвинск» за 2010 год, бюджетные ассигнования за счёт средств местного бюджета для МУП «Забота» составили 175 тыс. руб.

Для предоставления субсидии на 2010 год за счёт местного бюджета между администрацией муниципального образования «Город Новодвинск» и МУП «Забота» заключено соглашение от 04.06.2010 № 6 «О предоставлении субсидии», согласно которому данные бюджетные средства должны были быть потрачены на содержание территории кладбищ «Новое» и «Таракановское», по видам работ - это вырубка кустарника-зарослей и уборка мусора и листвы.

По наименованию затрат планировалось использовать бюджетные средства следующим образом:

- оплата труда рабочих - 39 626,16 руб.;
- отчисления на социальные нужды - 5 626,91 руб.;
- использование техники по договору - 8 344,16 руб.;

- транспортные услуги по доставке песка - 14 974,2 руб.;
- использование технического инвентаря (Stihl 180) - 32 053,5 руб.;
- арендная плата за земельный участок (кладбище «Новое») - 67 018 руб.;
- накладные расходы - 7 357,07 руб.

Согласно отчётам использование средств субсидии в 2010 году происходило следующим образом:

№ п/п	Месяц	Сумма средств, использованных по назначению (руб.) с нарастающим итогом	Сумма полученных средств из бюджета (руб.) с нарастающим итогом
1	май	15140,56	0
2	июнь	15140,56	0
3	июль	41650,68	0
4	август	153850,68	132015,82
5	сентябрь	153850,68	132015,82
6	октябрь	175000	153850,68
7	ноябрь	175000	175000
	Итого	175000	175000

Из этой суммы:

- оплата труда рабочих и начисления на социальные нужды составили - 13 002 руб.;
- использование техники по договору - 27 546 руб.;
- приобретение материалов (песок и ж/б плиты) - 95 984 руб.;
- накладные расходы - 15 468 руб.;
- арендная плата за земельный участок - 23 000 руб.

Как видно из выше приведённых показателей, наибольший процент затрат пришёлся на приобретение материалов (песка и железобетонных плит) - 54,9 % (планировалось на доставку песка потратить - 8,6 %), использование техники по договору - 15,7 % (по плану - 4,8 %), накладные расходы составили - 8,9 % (по плану - 4,2 %), арендная плата составила - 13,1 % (по плану - 38,3 %), оплата труда рабочих и социальные начисления - 7,4 % (по плану - 25,8 %). Средства на использование технического инвентаря не направлялись (по плану - 18,3 %).

Решением 19-й сессии Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» четвертого созыва от 29.12.2010 № 56 «О бюджете муниципального образования «Город Новодвинск» на 2011 год», утверждены: Порядок предоставления и расходования субсидий на возмещение затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг и Перечень получателей вышеуказанных субсидий. Субсидии МУП «Забота» составили 300 тыс. руб.:

- на организацию и содержание мест захоронения - 300 тыс. руб.

Для предоставления субсидии на 2011 год за счёт местного бюджета между администрацией муниципального образования «Город Новодвинск» и МУП «Забота» заключено соглашение от 18.02.2011 № 5 «О предоставлении субсидии», согласно которому данные бюджетные средства должны были быть потрачены на содержание и благоустройство территории кладбища «Таракановское», по видам работ - это сбор и вывоз мусора, отсыпка дороги щебнем и песком.

По наименованию затрат планировалось использовать бюджетные средства следующим образом:

- заработная плата рабочих - 75 тыс. руб.;
- отчисления на соц. нужды (34,2 %) - 25,7 тыс. руб.;
- услуги сторонних организаций - 45 тыс. руб.;
- материалы, в том числе песок - 154,3 тыс. руб.

Согласно отчётам использование средств субсидии в 2011 году происходило следующим образом:

№ п/п	Месяц	Сумма средств, использованных по назначению (руб.) с нарастающим итогом	Сумма полученных средств из бюджета (руб.) с нарастающим итогом
1	март	12527,67	0
2	апрель	25542,2	25542,67
3	май	113570,98	25542,67
4	июнь	249014,67	25542,67
5	август	299999,99	211942,67
6	октябрь	299999,99	262942,67
7	ноябрь	299999,99	299999,99
	Итого	299999,99	299999,99

Из этой суммы:

- оплата труда и начисления на социальные нужды составили - 129 885 руб.;
- использование техники по договору - 44 283,77 руб.;
- приобретение материалов (песок и ж/б плиты) - 33 067,96 руб.;
- накладные расходы - 92 763,26 руб.

Таким образом, направление использования средств субсидий в 2011 году не соответствует представленному расчёту потребности: в расходах субсидии появились накладные расходы, составившие от общей суммы - 30,9 %, на оплату труда рабочих и социальные начисления приходится - 43,3 % (по плану - 33,6 %), на использование техники по договору - 14,8 % (по плану - 15 %), приобретение материалов - 11 % (по плану - 51,4%).

При проверке расчёта затрат по организации и содержанию мест захоронений за июнь 2011 года выявлено: в составе затрат учтены накладные расходы в сумме 36 761,99 руб. (что составляет 27 % от всех затрат за июнь 2011 года по организации и содержанию мест захоронений), состоящие исключительно из расходов на заработную плату административно-управленческого персонала. Процент распределения накладных расходов от заработной платы между видами деятельности завышен ввиду неверного расчёта, так как при расчёте учтена заработная плата только 5 основных рабочих. В расчёте распределения накладных расходов от заработной платы должны присутствовать следующие показатели: заработная плата персонала основного производства всех видов деятельности (без административно-управленческого персонала), в данном случае - 336 880 руб., в том числе за счёт субсидии - 47 599 руб., процент распределения накладных расходов составляет 14,13 %, сумма общехозяйственных расходов составляет - 226 565 руб., таким образом на субсидию приходится сумма - 12 673 руб., а указана в отчёте - 36 762 руб., то есть только в июне излишне получены средства субсидии в сумме - 24 089

руб., согласно представленному расчёту. Кроме того, необходимо отметить, что в утверждённой 31.12.2010 года директором предприятия Учетной политике для целей бухгалтерского учёта и для целей налогового учёта на 2011 год применяется иная методика распределения расходов между видами деятельности, а именно «... пропорционально доле соответствующего дохода в суммарном объёме выручки от реализации всех видов деятельности».

**6. По иным вопросам, возникшим в ходе проверки и имеющим отношение к теме проверки:**

6.1. В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» руководитель унитарного предприятия подлежит аттестации в порядке, установленном собственником имущества унитарного предприятия (постановление главы муниципального образования «Город Новодвинск» от 15.12.2004 № 579 (с изм. от 20.09.2006 г.), однако действующий директор МУП «Забота» Н.Н.Шумовский, занимающий данную должность с июня 2010 года, таковой аттестации не проходил.

6.2. В соответствии со сводным планом финансово-хозяйственной деятельности МУП «Забота» на 2010 год, утверждённым постановлением администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 22.03.2010 № 216-па, были утверждены основные показатели экономической эффективности деятельности МУП «Забота» на 2010 год. В приведённой таблице даётся сравнение утверждённых и полученных параметров:

№ п/п	Наименование показателя	2010 г. план (тыс. руб.)	2010 г. факт (тыс. руб.)	Отклонение (тыс. руб.)
1.	Доходы	9966	12312	2346
	Выручка от продажи товаров, продукции, работ и услуг	9966	12312	2346
2.	Расходы всего, в том числе:	9681,2	12034	2352,8
	Оплата труда в том числе:	3596,1	4446,6	850,5
	Отчисления на оплату труда	510,4	631,4	121
	Амортизационные отчисления	208	215	7
	Материальные затраты	4770,3	6146,8	1376,5
	Услуги сторонних организаций, в том числе:	596,4	594,2	-2,2
	- коммунальные услуги	339,4	319,3	-20,1
	Прочие расходы	0	0	0
	Финансовый результат (прибыль или убыток) от продажи товаров, продукции, работ и услуг	284,8	278	-6,8

Как видно из данной таблицы, МУП «Забота» в 2010 году получило доходов на 2 346 тыс. руб. (на 23,5 %) больше, чем планировалось, однако расходы также увеличились на 2 352,8 тыс. руб. или на 24,3 %, что привело к тому, что ожидаемый финансовый результат

работы предприятия оказался меньше запланированного на 6,8 тыс. руб. (на 2,4 %). Наибольший рост расходов произошёл на оплату труда - на 850,5 тыс. руб. или на 23,7 %, также расходы на увеличение материальных затрат на 1 376,5 тыс. руб. или на 28,9 %. Кроме того, по ритуальным услугам наблюдается рост на 2 590,5 тыс. руб. или на 29,6 %; по услугам фотоателье - 239 тыс. руб., что на 20 % меньше плановых показателей.

6.3. В соответствии со сводным планом финансово-хозяйственной деятельности МУП «Забота» на 2011 год, утверждённым постановлением администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 10.05.2011 № 244-па, были утверждены основные показатели экономической эффективности деятельности МУП «Забота» на 2011 год. В приведённой таблице даётся сравнение утверждённых и полученных параметров:

№ п/п	Наименование показателя	2010 г. план (тыс. руб.)	2011 г. факт (тыс. руб.)	Отклонение (тыс. руб.)
1.	Доходы	15952,4	15179,9	-772,5
	Выручка от продажи товаров, продукции, работ и услуг	15652,4	14879,9	-772,5
	Субсидия из местного бюджета	300	300	0
2.	Расходы всего, в том числе:	15286,7	14606,9	-679,8
	Оплата труда в том числе:	3611,1	3306,6	-304,5
	Отчисления на оплату труда	1234,1	1129,3	-104,8
	Амортизационные отчисления	260,9	251,5	-9,4
	Материальные затраты	6697,2	5720,1	-977,1
	Услуги сторонних организаций, в том числе:	849,6	910	60,4
	- коммунальные услуги	296,9	232,3	-64,6
	Прочие расходы	0	0	0
	Общехозяйственные расходы, в том числе	2633,8	3289,4	655,6
	- оплата труда (без учета страховых взносов)	1307,7	1575,4	267,7
	Финансовый результат (прибыль или убыток) от продажи товаров, продукции, работ и услуг	665,7	573	-92,7

Как видно из данной таблицы, МУП «Забота» в 2011 году получил доходов на 772,5 тыс. руб. (на 4,8 %) меньше, чем планировалось, расходы также оказались меньше на 679,8 тыс. руб. или на 4,4 %, ожидаемый финансовый результат работы предприятия оказался меньше запланированного на 92,7 тыс. руб. (на 14 %). Кроме того, по ритуальным услугам наблюдается неисполнение плановых показателей по доходам на 607,6 тыс. руб. или на 4 %, по услугам фотоателье - меньше на 164,9 тыс. руб. или на 17 % от плановых показателей.

Однако, если сравнить в абсолютных показателях, то в 2011 году МУП «Забота» получило доходы на 2 867,9 тыс. руб., на 23 % больше, чем в 2010 году, при этом чистой прибыли получено на 295 тыс. руб. больше, то есть более, чем в 2 раза (в 2009 году прибыль составила 131 тыс. руб.). В 2009 году доходы составляли 9 323 тыс. руб. Расходы предприятия выросли на 2 572,9 тыс. руб. или на 21,4 %. Таким образом, рост доходов в 2011 году больше, чем рост расходов предприятия, а в 2010 году, наоборот, расходы почти на 1 % превысили доходы. Можно отметить положительную тенденцию в работе предприятия, выражающуюся, прежде всего, в росте доходов МУП «Забота» по направлению «Ритуальные услуги». По направлению «Фотоуслуги» наблюдается обратная тенденция:

№ п/п	Наименование показателя	2010 г. план (тыс. руб.)	2010 г. факт (тыс. руб.)	2011 г. план (тыс. руб.)	2011 г. факт (тыс. руб.)
1.	Доходы	1 180	941	963,8	798,9
	Выручка от продажи товаров, продукции, работ и услуг	1 180	941	963,8	798,9
2.	Расходы всего, в том числе:	1 113	922,3	854	771,9
	Оплата труда	454,3	383,1	302,6	355,1
	Отчисления на оплату труда	64,5	54,3	75,3	90,4
	Амортизационные отчисления	25,6	16,2	18,4	19
	Материальные затраты	489,6	369,7	291	157,8
	Услуги сторонних организаций, в том числе:	79	99	81,8	61,3
	- коммунальные услуги	41,7	25,3	28,4	28,9
	Прочие расходы	0	0	0	0
	Финансовый результат (прибыль или убыток) от продажи товаров, продукции, работ и услуг	67	18,7	109,8	27

Из выше изложенного ревизионная комиссия делает вывод, что руководством МУП «Забота» недостаточно внимания уделяется развитию такого направления работы, как «Фотоуслуги».

6.4. Ревизионная комиссия проанализировала динамику роста оплаты труда за 2010-2011 годы в МУП «Забота»:

№ п/п	Наименование подразделения	ФОТ по штатному расписанию на 04 июня 2010 г. (руб.)	ФОТ по штатному расписанию на 15 декабря 2010 г. (руб.)	ФОТ по штатному расписанию на 14 апреля 2011 г. (руб.)	ФОТ по штатному расписанию на 01 ноября 2011 г. (руб.)
1.	Управление (директор,	76 776,25	76 776,25	88 428,9	128 216,55

	главный бухгалтер, мастер участка)				
2.	Направление «Ритуал»	180 223,4 (18,4 шт. ед.)	180 992,65 (19 шт. ед.)	247 723,32 (17 шт. ед.)	305 285,08 (16 шт. ед.)
3.	Направление «Прокат»	9 390,38 (1 шт. ед.)			
4.	Направление «Фотография»	9 481,75 (4 шт. ед., 3 из них на проценте от выручки)	9 481,75 (4 шт. ед., 3 из них на проценте от выручки)	11 378,1 (4 шт. ед., 3 из них на проценте от выручки)	14 828,25 (4 шт. ед., 3 из них на проценте от выручки)
	ИТОГО:	275 871,78 ( 26,4 шт. ед.)	267 250,65 (26 шт. ед.)	347 530,32 (24 шт. ед.)	448 329,88 (23 шт. ед.)

Как видно из приведённой таблицы, рост оплаты труда на 01.11.2011 года, по сравнению с 04.06.2010 года, составил 62,5 %, при этом рост расходов на управление составил 67 % (при той же штатной численности). Средняя заработная плата по предприятию (без 3 шт. ед., получающих проценты от выручки) составила 22 416,5 руб. (на 04.06.2010 года она составляла 10 449,69 руб.), средняя зарплата по управлению составила 42 738,85 руб. (на 04.06.2010 года она составляла 25 592,09 руб.). Кроме того, в штатных расписаниях МУП «Забота» в нарушение Соглашения о минимальной заработной плате в Архангельской области и статьи 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации не определён фонд оплаты труда по 3 штатным единицам (с 01.01.2009 года - минимальный ФОТ не должен быть ниже 5 329 руб., а с 01.06.2011 года - не ниже 5 675 руб.), таким образом и при планировании производственной деятельности предприятия происходит занижение месячного фонда оплаты труда.

6.5. По договору от 22.02.2011 года МУП «Забота» был взят беспроцентный займ у МУП «Жилкомсервис» в сумме 300 тыс. руб. на приобретение гравёрного станка «Графика-3К». К 01.09.2011 года все средства возвращены (платежные поручения от 12.05.2011 № 248, от 06.06.2011 № 284, от 13.07.2011 № 362, от 11.08.2011 № 426, от 31.08.2011 № 448).

6.6. В 3 квартале 2011 года МУП «Забота» была оказана спонсорская помощь ГУ «ОСЗН» по г. Новодвинску на возмещение коммунальных услуг за общественные организации в сумме 18 963,83 руб., в ноябре 2011 года предприятие оказало спонсорскую помощь гражданке Вяловой С.Г. на замену оконного и балконного блоков в сумме 16 480 руб. (общая сумма - 35 443,83 руб.), данные средства были выделены из прибыли предприятия. Однако данные действия противоречат положениям пункта 4.15 Устава МУП «Забота», в котором определены направления использования чистой прибыли предприятия:

- внедрение, освоение новой техники и технологий, мероприятия по охране труда и окружающей среды;
- создание фондов предприятия, в том числе предназначенных для покрытия убытков;
- развитие и расширение финансово-хозяйственной деятельности предприятия;
- строительство, реконструкцию, обновление основных фондов;
- проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ, изучение

конъюнктуры рынка, потребительского спроса, маркетинг;

- рекламу услуг предприятия;

- приобретение и строительство жилья (долевое участие) для работников предприятия, нуждающихся в улучшении жилищных условий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- материальное стимулирование и обучение сотрудников предприятия.

Как видно из данного перечня, использовать денежные средства чистой прибыли на оказание спонсорской помощи директор предприятия не имел права, то есть он превысил свои полномочия и нанес ущерб предприятию на сумму 35 443,83 руб.

6.7. Оказание ритуальных услуг населению МУП «Забота» производится по ценам, утверждаемым постановлением главы муниципального образования «Город Новодвинск». На 2010 год данные цены были утверждены постановлением от 24.12.2009 № 1465.

Цены на 2011 год были утверждены постановлением от 17.12.2010 № 87-па. Всего цены установлены на 52 вида услуг.

В целом рост цен на ритуальные услуги составил в 2011 году, по сравнению с 2010 годом, 24-25 %, однако значительно подорожала услуга «Рытье могилы и захоронение» - от 50 до 240 %, а также услуга «Эксгумация останков при перезахоронении» - от 270 до 295 %, на уровне 2010 года осталась услуга «Восстановление и уборка могилы».

6.8. В 2010-2011 годах МУП «Забота» в соответствии с Регламентом согласования сделок, решений и действий руководителя муниципального унитарного предприятия, при совершении которых требуется согласие собственника муниципального имущества, утверждённого постановлением мэра города Новодвинска от 05.09.2005 № 185, получило одобрение 2 крупных сделок (крупной считается сделка, стоимость которой превышает 10 % от уставного фонда предприятия - 68 659,2 руб): на приобретение автомобиля ГАЗ 3221-288 (пассажирская газель) (постановление главы муниципального образования «Город Новодвинск» от 12.10.2010 № 217) в сумме - 697 200 руб., на получение беспроцентного займа у МУП «Жилкомсервис» на приобретение гравёрного станка в сумме - 300 тыс. руб. Однако предприятием были заключены в 2011 году ряд договоров на поставки товара и оказание услуг:

- договор от 01.01.2011 № 01 на оказание услуг по изготовлению металлоконструкций, сумма выплат составила в рамках данного договора - 140 230,44 руб.;

- договор от 17.03.2010 № 45/10, с последующей пролонгацией, с ООО «Дельта-Онега+» на поставку лесо- и пиломатериалов, сумма выплат составила в рамках данного договора - 129 600 руб., причём по п/п от 11.04.2011 № 189 было выплачено 72 000 руб., что явно превышает максимально возможную сумму согласно Положения;

- договор поставки от 28.04.2011 № 96/11 с ООО «Хоттекс» на поставку товара. сумма выплат составила в рамках данного договора - 135 396 руб., причём по п/п от 28.09.2011 № 487 была выплачена сумма - 69 066 руб.;

- договор оказания услуг от 07.06.2010 года по изготовлению металлоконструкций с ООО «СтройЭнергомонтаж», сумма выплат составила в рамках данного договора только в 2011 году - 685 900 руб., причём по п/п от 31.05. 2011 № 276 была выплачена сумма - 86 500 руб., по п/п от 14.06.2011 № 307 была выплачена сумма - 108 800 руб.;

- договор № 1 на предоставление ритуальных изделий с ИП Заболотный Р.Е., сумма выплат составила в рамках данного договора только в 2011 году - 404 600 руб.;

- договор № 1 на предоставление ритуальных изделий с ИП Чегодаев С.В., сумма выплат составила в рамках данного договора в 2011 году - 241 180,2 руб.;

- договор поставки от 12.01.2011 № 0008/0111 ритуальных товаров, сумма выплат составила в рамках данного договора - 187 538,75 руб.

Таким образом, ревизионная комиссия делает вывод, что все эти договоры, подпадают под понятие «крупная сделка», а значит должны получить согласование собственника, то есть муниципального образования «Город Новодвинск», в лице главы.

6.9. Дебиторская задолженность на 01.01.2010 года составляла 114 тыс. руб., на 01.01.2011 года - 188 тыс. руб., то есть увеличилась на 74 тыс. руб. (на 65 %).

Кредиторская задолженность на 01.01.2010 года составляла 270 тыс. руб., на 01.01.2011 года - 313 тыс. руб., то есть увеличение составило 43 тыс. руб. (16 %).

По итогам проверки ревизионной комиссией были сделаны следующие выводы и предложения:

1. Имеются расхождения в учёте муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение МУП «Забота», между КУМИИЗР и МУП «Забота».

2. Перечисление части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, производилось МУП «Забота» в полном объёме и своевременно в бюджет муниципального образования «Город Новодвинск».

3. Бюджетные средства, полученные МУП «Забота» в виде субсидий на возмещение затрат или недополученных доходов в 2011 году использованы в нарушение решения 30-й сессии Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» четвёртого созыва от 20.12.2011 № 101 «О бюджете муниципального образования «Город Новодвинск» на 2011 год», в частности Порядка предоставления и расходования субсидий на возмещение затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

4. Директор МУП «Забота» в нарушение пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 14.11.02 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», не прошёл аттестацию в порядке, установленном собственником имущества унитарного предприятия, в соответствии с требованием федерального закона.

5. Было допущено использование средств чистой прибыли предприятия на цели, противоречащие уставной деятельности в сумме 35 443,83 руб.

6. Отсутствуют муниципальные правовые акты на согласование крупных сделок в 2011 году в нарушение Регламента согласования сделок, решений и действий руководителя муниципального унитарного предприятия, при совершении которых требуется согласие собственника муниципального имущества, утверждённого постановлением мэра города Новодвинска от 05.09.2005 № 185.

В этой связи ревизионная комиссия предлагает:

1. Комитету по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования «Город Новодвинск»:

- провести учёт муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение МУП «Забота» в соответствие с Положением о порядке управления собственностью муниципального образования «Город Новодвинск», утверждённого решением 15-й сессии Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» третьего созыва от 28.09.2006 № 88 (с изм. от 21.02.2008 № 145, от 24.04.2008 № 156, от 04.06.2009 № 7).

2. Администрации муниципального образования «Город Новодвинск»:

- провести аттестацию директора МУП «Забота» в соответствии с требованием статьи 21 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;

- усилить контроль за эффективностью использования финансовых средств МУП «Забота», получаемых в виде прибыли;
- усилить контроль за эффективностью использования средств, выделяемых предприятию в виде субсидий;
- провести проверку указанных в данном акте фактов, предоставить в ревизионную комиссию информацию о принятых мерах, в том числе дисциплинарного воздействия.

3. Директору МУП «Забота»:

- не допускать неисполнение в деятельности МУП «Забота» муниципальных правовых актов, в части касающейся получения согласования на крупные сделки;
- не допускать нарушения Устава МУП «Забота», в части касающейся использования чистой прибыли предприятия;
- принять меры по улучшению эффективности работы предприятия по направлению «Фотоуслуги»;
- привести расчёт затрат по организации и содержанию мест захоронения в 2011 году в соответствии с Учётной политикой для целей бухгалтерского учёта и для целей налогового учёта на 2011 год, на основании чего представить в ревизионную комиссию уточнённый отчёт об использовании субсидии, полученной в 2011 году из местного бюджета, в срок до 23.03.2012 года;
- привести штатное расписание предприятия в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации и Архангельской области.

Председатель ревизионной комиссии  
муниципального образования «Город Новодвинск»

А.Ю. Русаков