

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД НОВОДВИНСК»

ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ЧЕТВЁРТОГО СОЗЫВА

ДВАДЦАТЬ ПЯТАЯ СЕССИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.06.2011 № 80-ПС

Об информации о проверке расходования бюджетных средств муниципального образования «Город Новодвинск», выделенных в 2010 году муниципальному образовательному учреждению дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа»

Заслушав информацию руководителя ревизионной комиссии муниципального образования «Город Новодвинск» А.Ю.Русакова,

Городской Совет **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Принять к сведению прилагаемую информацию о проверке расходования бюджетных средств муниципального образования «Город Новодвинск», выделенных в 2010 году муниципальному образовательному учреждению дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа».

Председатель Городского Совета депутатов
муниципального образования
«Город Новодвинск» четвёртого созыва

А.Г.Жеганов

ИНФОРМАЦИЯ
о проверке расходования бюджетных средств
муниципального образования «Город Новодвинск»,
выделенных в 2010 году муниципальному образовательному
учреждению дополнительного образования детей
«Детско-юношеская спортивная школа»

Основанием для проведения проверки являлся пункт 14 Плана работы ревизионной комиссии муниципального образования «Город Новодвинск» (далее - ревизионная комиссия) на 2011 год, утверждённого постановлением 18-й сессии Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» четвёртого созыва от 23.12.2010 № 64-пс.

Цель проверки определена следующая: проверка соответствия осуществляемой образовательной деятельности по направлениям полученной лицензии; проверка обоснованности формирования штатного расписания учреждения; анализ показателей материально-технического оснащения образовательного процесса и оборудования помещений муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа» в соответствии с государственными, региональными и местными нормами и требованиями; анализ уровня финансирования; проверка целевого и эффективного использования средств местного бюджета, выделенных муниципальному образовательному учреждению дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа» в 2010 году; анализ источников получения и использования внебюджетных средств.

Предметом проверки являлись: лицензия на право осуществления образовательной деятельности; документы, подтверждающие закрепление за учреждением помещений для осуществления учебно-тренировочного процесса; первичные документы, подтверждающие фактическое поступление и расходование средств местного бюджета, поступление и учёт приобретённых товарно-материальных ценностей; бюджетная и статистическая отчётность.

В ходе проверки установлено:

1. Муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа» (далее по тексту - ДЮСШ, учреждение) образовано 30.08.1999 года постановлением мэра города Новодвинска от 30.08.1999 № 325.

Юридический адрес: 164900, Архангельская область, г. Новодвинск, ул. Ворошилова, д. 24.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность учреждения в проверяемом периоде являлись:

- с правом первой подписи - директор учреждения, Коробов Андрей Сергеевич;
- с правом второй подписи - главный бухгалтер, Пиллюк Евгения Федоровна.

Учредителем учреждения и собственником закреплённого за ним имущества является муниципальное образование «Город Новодвинск» в лице администрации муниципального образования «Город Новодвинск».

Деятельность учреждения регламентируется Уставом, утверждённым главой муниципального образования «Город Новодвинск» 15.04.2009 года.

Согласно Уставу учреждение создано в целях:

- обеспечения необходимых условий для личностного развития, формирования здорового образа жизни, укрепления здоровья детей и подростков;
- реализации программ физического воспитания детей и организации физкультурно-спортивной работы по программам дополнительного образования детей; вовлечения максимально возможного числа детей в систематические занятия спортом, выявления их склонностей и пригодности для дальнейших занятий спортом, развития физических, интеллектуальных и нравственных качеств; обеспечения повышения уровня общей и специальной физической подготовленности в соответствии с требованиями программ по видам спорта;
- организации активного, содержательного досуга;
- адаптации к жизни в обществе, формирования общей культуры.

Согласно Уставу предметом деятельности учреждения является деятельность в области образования, отнесённая «Общероссийским классификатором видов экономической деятельности» ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1) к группе 80.10.3. раздела М. «Дополнительное образование детей». При этом, в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ № 993 от 15.12.2010 года, предметом деятельности учреждения является деятельность в области спорта, отнесённая «Общероссийским классификатором видов экономической деятельности» к группе 92.62. «Прочая деятельность в области спорта», что подтверждено уведомлением Архангельскстата.

2. Согласно Уставу данное учреждение имеет право заниматься предпринимательской и иной приносящей доход деятельностью.

В соответствии с пунктом 9.5 Устава, к предпринимательской деятельности учреждения относится торговля покупными товарами, оборудованием, что противоречит предмету, задачам и целям деятельности учреждения (раздел 2 Устава).

3. Муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа» является юридическим лицом, имеет печать установленного образца, штамп, бланки со своим наименованием.

4. Согласно Федеральному закону «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»¹ спортивные школы создаются в целях реализации программ физического воспитания детей и организации физкультурно-оздоровительной работы по программам дополнительного образования детей и, как правило, являются образовательными учреждениями дополнительного образования детей. Деятельность спортивных школ направлена на вовлечение максимально возможного числа детей в систематическое занятие спортом, выявление их склонности и пригодности для дальнейших занятий спортом; формирование у детей потребности в здоровом образе жизни; обеспечение повышения уровня общей и специальной физической подготовленности в соответствии с требованиями программ по видам спорта.

Законом РФ «Об образовании»² установлено, что право на ведение образовательной деятельности и льготы, предоставляемые законодательством

¹ Федеральные законы от 29.04.1999 № 80-ФЗ и от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон «О физической культуре и спорте»)

² Закон РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»

Российской Федерации, возникают у учреждения с момента выдачи ему лицензии (разрешения).

В проверяемом периоде учреждение осуществляло свою деятельность на основании лицензии, выданной Департаментом образования и науки Архангельской области от 14.01.2008 года серия А № 267180, со сроком действия по 01.01.2011 года, включающей деятельность по следующим видам спорта:

- лыжные гонки;
- спортивная гимнастика;
- баскетбол;
- волейбол;
- хоккей с шайбой;
- шахматы;
- греко-римская борьба;
- пулевая стрельба;
- спортивно-оздоровительные группы;
- спортивно-оздоровительные лагеря с дневным пребыванием детей.

В 2010 году осуществлялась деятельность по всем вышеперечисленным видам спорта, кроме пулевой стрельбы и рукопашного боя. Отделение пулевой стрельбы не функционировало, так как отсутствовал тренерско-преподавательский состав, а тренер-преподаватель по рукопашному бою находится в отпуске по уходу за ребенком.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что ДЮСШ осуществляла образовательную деятельность, не соответствующую условиям полученной лицензии. Так, в ДЮСШ проведён набор учащихся на отделения «Рукопашный бой» и «Мини-футбол», которые не предусмотрены действующей лицензией, что является нарушением ст. 33.1 Закона РФ «Об образовании», Положения о лицензировании образовательной деятельности и условий имеющейся лицензии.

Предельная численность обучающегося контингента согласно лицензии определена не более 700. В ДЮСШ численность учащихся не превышает установленную лицензией предельную численность контингента учащихся. Фактическая численность учащихся на конец 2010 года составляла 604 человека. Необходимо отметить, что действие лицензии закончилось с 01.01.2011 года, в данный момент работа ДЮСШ осуществляется в нарушение Закона РФ «Об образовании» без лицензии.

5. Основными условиями функционирования спортивных школ являются наличие необходимой материально-технической базы по развиваемому виду спорта, наличие квалифицированных тренерских кадров, обеспечивающих реализацию соответствующих образовательных программ.

Статьёй 33 Федерального закона «О физической культуре и спорте» установлено, что организация учебно-тренировочного процесса включает в себя проведение учебно-тренировочных мероприятий и других спортивных мероприятий, а также обеспечение спортивной экипировкой, спортивным инвентарём и оборудованием, питанием на учебно-тренировочных мероприятиях и других спортивных соревнованиях, медицинское обслуживание, проезд на учебно-тренировочные мероприятия и другие спортивные соревнования.

В ходе проведения проверки отмечен низкий уровень оснащения ДЮСШ спортивным оборудованием и инвентарём, а также помещениями, что отчасти связано с недостаточным финансированием ДЮСШ.

Также в ходе проверки выявлено отсутствие оборудованного медицинского кабинета. Из медицинского оборудования имеются: весы напольные, ростомер, тонометр. При этом, в спортивной школе проводится обучение по видам спорта, сопряжённым с травмами: греко-римская борьба, спортивная гимнастика, мини-футбол и другие, в 2010 году в ДЮСШ имелась 1 ставка фельдшера. На приобретение медикаментов потрачено за 2010 год - 1970 рублей, что, по мнению ревизионной комиссии, явно недостаточно.

Согласно пунктам 2 и 4 статьи 41 Закона РФ «Об образовании» финансирование муниципальных образовательных учреждений должно осуществляться на основе региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности. Данные нормативы определяются по каждому типу, виду и категории образовательного учреждения, уровню образовательных программ в расчёте на одного обучающегося, воспитанника, а также на иной основе. Органами местного самоуправления могут быть установлены нормативы финансирования муниципальных образовательных учреждений за счёт средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации). Однако на период проверки указанные нормативы финансирования учреждений дополнительного образования детей на региональном уровне не были установлены. На уровне муниципального образования «Город Новодвинск» нормативы по финансированию ДЮСШ также отсутствуют.

В 2010 году финансирование текущей деятельности ДЮСШ (КБК 005 0702 4239900 001) составило 9756 тыс. рублей. При этом, первоначально ассигнования на финансирование текущей деятельности учреждения (без учёта поступлений средств в рамках целевых программ) местным бюджетом были предусмотрены в сумме 9534,4 тыс. рублей, в течение года объём ассигнований был увеличен до 9862,3 тыс. рублей или на 327,9 тыс. рублей. Профинансированы данные расходы были на 98,9 % или на 106 тыс. рублей меньше предусмотренного местным бюджетом объёма ассигнований (с учётом изменений), из них - 91 тыс. рублей по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги».

Основную долю в расходах ДЮСШ составили расходы на оплату труда и начисления на оплату труда - 7843,6 тыс. рублей или 80 % в общей сумме финансирования.

Ассигнования на приобретение для спортивной школы основных средств (спортивного оборудования и инвентаря) в рамках текущей деятельности за год составили 125,8 тыс. рублей или 1,3 % в общей сумме финансирования, из которых 40 800 рублей было израсходовано на приобретение табло времени для баскетбола, 48 986 рублей на приобретение мебели, 36 014 рублей на приобретение персонального компьютера, то есть приобретение непосредственно спортивного инвентаря (табло) из этой суммы составило 32 %; материальных запасов (медикаментов и перевязочных средств, спортивной одежды и обуви, прочего спортивного инвентаря, служащего менее 1 года, а также прочих хозяйственных материалов (ламп, средств для уборки помещений, канцелярских товаров, запасных частей для ремонта оборудования, хозяйственного и производственного инвентаря и пр.)) - 169,8 тыс. рублей или 1,7 % в общей сумме финансирования. Из этой суммы - 3 500 рублей было потрачено на приобретение 5 мячей, что составило 2 % от общей суммы.

Таким образом, в 2010 году финансирование ДЮСШ в рамках текущей деятельности, на приобретение спортивного оборудования и инвентаря, осуществлялось по остаточному принципу и составило менее 0,5 %.

При этом, необходимо отметить, что в целях обеспечения единой системы планирования финансовых средств при переходе на нормативный метод финансирования Минобрнауки России в 2006 году разработало модель расчёта нормативов бюджетного финансирования дополнительного образования детей - Методические рекомендации по финансированию реализации основных образовательных программ дополнительного образования детей³. Согласно Методическим рекомендациям по финансированию указанная методика расчётов норматива бюджетного финансирования может использоваться на региональном и местном уровнях, а также на уровне учреждения.

Методическими рекомендациями по финансированию предусмотрено, что формирование величины норматива бюджетного финансирования производится на основе установления нормативных соотношений (экономических нормативов) между фондом оплаты труда (ФОТ) и фондом материального обеспечения (ФМО), т.е. суммой всех текущих расходов, связанных с реализацией образовательной программы. В области осуществления физкультурно-оздоровительной деятельности учреждениям образования рекомендовано следующее соотношение экономических нормативов ФОТ и ФМО: спортивно-оздоровительная и начальная подготовка - 60 и 40 %, учебно-тренировочная подготовка и спортивное совершенствование - 45 и 55 %. Учреждение осуществляет спортивную подготовку от спортивно-оздоровительного этапа подготовки до этапа учебно-тренировочной подготовки. В 2010 году соотношение ФОТ и ФМО в целом по ДЮСШ составило 91 % к 9 %.

Учитывая численность учащихся спортивной школы, и исходя из уровня оснащённости спортивным оборудованием и инвентарём, вышеуказанные объёмы выделенных денежных средств недостаточны для осуществления качественного образовательного процесса по всем спортивным направлениям.

Согласно Методическим рекомендациям по организации деятельности спортивных школ⁴, учреждениям, независимо от ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы, при оснащении спортивных сооружений и подготовке заявок на приобретение необходимого спортивного оборудования и инвентаря для качественного проведения учебно-спортивной работы рекомендовано использовать в своей деятельности Табель оснащения спортивных сооружений массового пользования спортивным оборудованием и инвентарём и Табель обеспечения спортивной одеждой, обувью и инвентарём индивидуального пользования⁵.

В связи с отсутствием на уровне муниципального образования «Город Новодвинск» нормативных актов, устанавливающих номенклатуру и необходимое количество оборудования, инвентаря и других спортивно-технологических средств для каждого вида спорта, анализ оснащения ДЮСШ проводился специалистами ревизионной комиссии на основании вышеуказанных методических документов.

³ Методические рекомендации по финансированию реализации основных образовательных программ дополнительного образования детей - приложение к информационному письму Департамента молодёжной политики, воспитания и социальной защиты детей Министерства образования и науки РФ от 19.10.2006 № 06-1616 (далее - Методические рекомендации по финансированию)

⁴ Методические рекомендации по организации деятельности спортивных школ в Российской Федерации, доведённые письмом Федерального агентства по физической культуре и спорту от 12.12.2006 № СК-02-10/3685 (далее по тексту - Методические рекомендации по организации деятельности спортивных школ)

⁵ Табель оснащения спортивных сооружений массового пользования спортивным оборудованием и инвентарём, утв. приказом Госкомспорта России от 26.05.2003 № 345, и Табель обеспечения спортивной одеждой, обувью и инвентарём индивидуального пользования, утв. приказом Госкомспорта России от 03.03.2004 № 190/л

Например, согласно Табелю обеспечения спортивной одеждой, обувью и инвентарём индивидуального пользования в целях обеспечения полноценных занятий по баскетболу расчёт баскетбольных мячей производится на каждого занимающегося. На отделении «Баскетбол» в ДЮСШ в 2010 году числилось 99 человек (5 групп со средней наполняемостью по 19 человек). По данным бухгалтерского учёта в спортивной школе в наличии имелись мячи в количестве 32 штук. Таким образом, обеспеченность необходимым для тренировок спортивным инвентарем составила 32 % или для проведения занятий 1,8 группы. Из спортивной формы в наличии имеется баскетбольная форма в количестве 14 комплектов, предназначенная исключительно для участия в соревнованиях.

Аналогично по оснащению отделение «Лыжные гонки»: расчёт спортивного инвентаря (лыжи, палки, лыжные ботинки, перчатки, очки, костюм гоночный, комбинезон) производится на одного занимающегося. На указанном отделении в спортивной школе числилось 77 человек (5 групп со средней наполняемостью по 15 человек). На 2010 год в наличии ДЮСШ имелось по данным бухгалтерского учёта - 61 пара лыж, 38 пар лыжных ботинок, 23 пары лыжных креплений, 12 пар лыжных палок. Однако, по учётным карточкам тренерам выдано для работы 13 пар лыж, 11 пар креплений, 12 пар лыжных ботинок, 11 пар лыжных палок, 2 пары лыжероллеров. Если брать в расчёт данные учётных карточек, то потребность в лыжах была удовлетворена на 17 % от необходимого объёма данного спортивного инвентаря (без учёта того, что каждый учащийся должен иметь как тренировочный, так и соревновательный комплекты), или для занятий 1,5 групп, лыжных палок - на 14 % от необходимой потребности. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.01.2002 года № 1 «О классификации основных средств, включённых в амортизационные группы» срок полезного использования спортивных лыж и палок от 2 до 3 лет.

На балансе ДЮСШ имеется также объект «Учебно-спортивная база (лыжная)» в деревне Павлово, находящийся в крайне ветхом состоянии и практически не используемый для учебно-тренировочного процесса. При этом у ОАО «Быт» арендуются помещения, годовая аренда в 2010 году составила 61 200 рублей.

При осуществлении деятельности отделения «Лыжные гонки» отсутствуют соответствующие спортивные залы для тренировок; имеющиеся в наличии тренажёры установлены на базе тира, а спортивный инвентарь для учебно-тренировочного процесса (мячи, лыжи и лыжные палки) должен обновляться каждые три года.

По оснащению направления «Хоккей с шайбой» в ДЮСШ числится хоккейный корт, в 2004 году были приобретены 15 клюшек, в 2006 году - 7 пар ботинок с коньками, в 2008 году - еще одна пара, кроме того, на балансе ДЮСШ числится 2 комплекта вратарской формы и 20 пар хоккейных перчаток (на забалансовом счете). По этому направлению занимается 42 человека в трёх группах. Таким образом, необходимое количество спортивного инвентаря по хоккею с шайбой в ДЮСШ также отсутствует.

Особо хочется отметить, что здание тира используется не по назначению - для функционирования отделения «Пулевая стрельба», а для нахождения лыжной базы. Содержание здания в 2010 году обошлось ДЮСШ в 112 901 рублей. Исходя из этого, ревизионная комиссия считает такое использование тира - неэффективным использованием муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении ДЮСШ.

Таким образом, отдельный спортивный инвентарь, спортивную форму и инвентарь индивидуального пользования учащиеся спортивных школ вынуждены приобретать за свой счёт.

В ряде случаев отмечен большой срок эксплуатации имеющегося в наличии спортивного оборудования и инвентаря. Так, например, при проведении тренировок используются брусья гимнастические разноуровневые, введённые в эксплуатацию в 1984 году, лыжи (23 пары) и щитки вратарские, приобретенные в 1999 году.

Вместе с тем, необходимо отметить, что большой объём необходимого для учебно-тренировочного процесса спортивного оборудования и инвентаря поступил в 2002 - 2003 годах, а также в 2010 году в рамках реализации целевой программы. Однако учитывая сроки эксплуатации оборудования и инвентаря, объёмы их поступления, ревизионная комиссия считает, что выделяемые ассигнования на обеспечение деятельности ДЮСШ недостаточны для организации качественного учебно-тренировочного процесса.

6. Дополнительно ДЮСШ в 2010 году выделено финансирование в рамках реализации муниципальной долгосрочной целевой программы «Поддержка и развитие детско-юношеского спорта в муниципальном образовании «Город Новодвинск» на 2009 - 2011 годы», в сумме 520 тыс. рублей, из них 391,8 тыс. рублей на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для отделений лыжных гонок, шахмат, гимнастики, а также 30 мячей для игровых видов спорта, 7,1 тыс. рублей на приобретение наградной продукции, 47,2 тыс. рублей на питание, проезд и суточные для детей на участие в соревнованиях, 27,6 тыс. рублей на оплату проезда при служебных командировках для тренерского состава, 5 тыс. рублей на оплату курьерских услуг и журналов для спортивных школ, 42 тыс. рублей на приобретение строительных материалов для ремонта раздевальных помещений, душевой, санитарного узла ДЮСШ. Кассовые расходы по проезду детей на соревнования в сумме 6 700 рублей произведены по КОСГУ 290 «Прочие расходы», в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утверждёнными Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 150н (далее - Указания) данные расходы должны быть учтены по КОСГУ 222 «Транспортные услуги», таким образом, код бюджетной классификации не соответствует содержанию проводимой операции. Кроме того, за счёт средств, выделенных на реализацию программы, приобретены мячи для игровых видов спорта по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.01.2002 года № 1 (с последующими изменениями) «О классификации основных средств, включённых в амортизационные группы», спортивный инвентарь относится ко второй амортизационной группе «Имущество со сроком полезного использования свыше 2-х лет и до 3-х лет включительно». Соответственно, расходы, связанные с приобретением спортивного инвентаря следует относить на код 310 «Увеличение стоимости основных средств», код бюджетной классификации не соответствует содержанию проводимой операции.

7. В соответствии с Законом РФ «Об образовании» и Типовым положением об учреждении дополнительного образования⁶ детей образовательные учреждения вправе осуществлять самостоятельную хозяйственную деятельность, предусмотренную уставом, и распоряжаться доходами от этой деятельности. В

⁶ Типовое положение об учреждении дополнительного образования детей, утверждённое постановлением Правительства РФ от 07.03.1995 № 233

ДЮСШ осуществляется оказание платных услуг и сдача в аренду помещений. Разрешение на открытие лицевого счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в территориальных органах Федерального казначейства выдано финансово-казначейским отделом администрации муниципального образования «Город Новодвинск» № 3005012 от 28 марта 2007 года. Источниками формирования данных доходов являются: средства родителей (законных представителей), доходы от реализации работ и услуг, а также добровольные пожертвования юридических и физических лиц, целевые взносы физических и юридических лиц. Разрешённые направления использования полученных средств: услуги по содержанию имущества, прочие услуги, увеличение стоимости материальных запасов, увеличение стоимости основных средств, прочие расходы. Необходимо отметить, что в данном документе идет ссылка на Устав ДЮСШ, утверждённый в 2004 году распоряжением мэра города Новодвинска № 28. На сегодняшний день действует Устав ДЮСШ, утверждённый главой муниципального образования «Город Новодвинск» от 15 апреля 2009 года. Кроме того, идет ссылка на устаревшую редакцию Закона РФ «Об образовании» (от 09.02.2007 года).

Смета доходов и расходов по приносящей доход деятельности на 2010 год утверждена главой муниципального образования «Город Новодвинск» 12.01.2010 года в сумме 164 тыс. рублей. Уточнённая смета на 2010 год утверждена 01.11.2010 года в сумме 234 тыс. рублей. В 2010 году от оказания услуг ДЮСШ получен доход - 189 тыс. рублей, прочие безвозмездные поступления составили 45 тыс. рублей, из них 25 тыс. рублей получено за 4 место в областной спартакиаде, а 20 тыс. рублей от МОО «Совет по развитию физической культуры и спорта в городе Новодвинске» на поездку спортсменов отделения борьбы на спартакиаду «Заполярные зори». Направления расходования данных средств следующие: увеличение стоимости материальных запасов - 148 тыс. рублей, увеличение стоимости основных средств - 25 тыс. рублей, прочие расходы - 3 тыс. рублей, прочие работы и услуги - 8 690 рублей, транспортные услуги - 11 310 рублей. Таким образом, были не использованы средства в сумме 37 765 рублей. Кроме того, необходимо отметить, что в разрешённых направлениях использования полученных средств отсутствует такой вид расходов, как транспортные услуги, на которые было потрачено 11 310 рублей, что ревизионная комиссия считает нарушением бюджетного законодательства.

Расходование средств, полученных от предпринимательской деятельности осуществляется в нарушение Положения об использовании внебюджетных средств в МОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа», утверждённого директором ДЮСШ 15 января 2010 года, в частности, в п. 3 «Порядок использования внебюджетных средств» отсутствует такой вид расходов, как транспортные услуги. Кроме того, данным документом предусматривается возможность использования внебюджетных средств на оплату труда работников, содержащихся за счет доходов от внебюджетной деятельности, выплату доплат и надбавок работникам, оказание материальной помощи работникам, что противоречит направлениям использования внебюджетных средств, указанных в разрешении на открытие лицевого счёта по учёту средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в территориальных органах Федерального казначейства, выданного финансово-казначейским отделом администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 28.03.2007 года № 3005012.

Основная доля доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в сумме 144 тыс. рублей получена ДЮСШ от возмездного оказания услуг ООО ЧОП «Лидер». Основанием для расчетов является расчет содержания 1 кв. м. спортивного зала в час - 2,44 рублей, утверждённый директором ДЮСШ на основании заключения отдела экономики и прогнозирования финансово-экономического управления администрации муниципального образования «Город Новодвинск» (письмо № 01-01-19/09 от 11.02.2010 года - копия прилагается). Однако еще 01.02.2010 года директор учреждения А.С.Коробов утвердил данную цифру документом без названия и порядкового номера (копия прилагается), которую согласовал глава муниципального образования «Город Новодвинск» И.Л.Попов, заместитель главы по вопросам социального развития администрации муниципального образования «Город Новодвинск» М.Н.Мартюшева, начальник отдела экономики и прогнозирования финансово-экономического управления администрации муниципального образования «Город Новодвинск» И.Е.Горовенко. По мнению ревизионной комиссии в данном случае, фактически, имеют место отношения арендодателя (ДЮСШ) и арендатора (ООО ЧОП «Лидер»), которые должны строиться на основании Порядка предоставления муниципального имущества в аренду, утверждённого решением 10-й сессии Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» третьего созыва от 22.12.2005 № 44. Выпадающие доходы местного бюджета за 2010 год составили 144 тыс. рублей.

Уставом ДЮСШ предусмотрено оказание различных видов платных образовательных услуг, однако перечень таких услуг отсутствует и, соответственно, тарифы на предоставление таких услуг не утверждены.

В результате проверки ревизионная комиссия пришла к следующим выводам:

1. В Уставе ДЮСШ имеется несоответствие по определению вида экономической деятельности с выпиской из ЕГРЮЛ.

2. В Уставе ДЮСШ ряд определённых видов предпринимательской деятельности противоречит предмету, целям и задачам учреждения.

3. В 2010 году ДЮСШ осуществляла деятельность по проведению занятий по мини-футболу в нарушение лицензии, также это касается и отделения рукопашного боя.

4. ДЮСШ имела в 2010 году крайне низкий уровень обеспечения спортивным инвентарём.

5. В ДЮСШ отсутствует оборудованный медицинский кабинет.

6. Финансирование ДЮСШ в 2010 году на материальное обеспечение в рамках текущей деятельности, в т.ч. на приобретение спортивного оборудования и инвентаря, осуществлялось по остаточному принципу.

7. В ДЮСШ отсутствует достаточное количество помещений для полноценной организации учебно-тренировочного процесса для всех видов спорта, обозначенных в лицензии.

8. Неэффективно используется муниципальное имущество, переданное в оперативное пользование ДЮСШ, в частности, здание тира.

9. При использовании средств местного бюджета, выделенных ДЮСШ на реализацию муниципальной долгосрочной целевой программы «Поддержка и развитие детско-юношеского спорта в муниципальном образовании «Город

Новодвинск» на 2009 - 2011 годы», имеется несоответствие содержания проводимых операций кодам бюджетной классификации.

10. При расходовании средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, имело место нарушение Разрешения на открытие лицевого счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в территориальных органах Федерального казначейства, выданное финансово-казначейским отделом администрации муниципального образования «Город Новодвинск» в части разрешенного направления использования средств.

11. Положение об использовании внебюджетных средств в МОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа» утверждено с нарушением Разрешения на открытие лицевого счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в территориальных органах Федерального казначейства выданного финансово-казначейским отделом администрации муниципального образования «Город Новодвинск» в части разрешенного направления использования средств.

12. Отсутствует муниципальный правовой акт, утверждающий стоимость одного квадратного метра спортивных залов в ДЮСШ.

13. Отсутствует муниципальный правовой акт, определяющий стоимость и перечень оказания различных видов платных образовательных услуг, предусмотренных Уставом ДЮСШ.

14. Имеет место нарушение порядка оформления договорных отношений с ООО ЧОП «Лидер», что привело к наличию выпадающих из местного бюджета доходов в сумме 144 тыс. рублей.

15. На момент проверки отсутствовали местные нормативные правовые акты по нормированию финансирования ДЮСШ.

Руководитель ревизионной комиссии
муниципального образования «Город Новодвинск»

А.Ю.Русаков