



**ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ «ГОРОД НОВОДВИНСК»**
(Городской Совет депутатов муниципального образования «Город Новодвинск»)

РЕШЕНИЕ

от 12.01.2021

№ 152

г. Новодвинск

**Об утверждении
Положения об обязательных требованиях,
устанавливаемых муниципальными нормативными
правовыми актами органов местного самоуправления
муниципального образования «Город Новодвинск»**

В соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», руководствуясь статьей 18 Устава городского округа Архангельской области «Город Новодвинск»,

Городской Совет РЕШАЕТ:

1. Утвердить Положение об обязательных требованиях, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования «Город Новодвинск» (приложение).

2. Настоящее решение вступает в силу со дня обнародования на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Новодвинск».

Глава городского округа

С.Ф. Андреев

Председатель Городского Совета депутатов

А.И. Коротков

ПОЛОЖЕНИЕ
об обязательных требованиях, устанавливаемых
муниципальными нормативными правовыми актами органов
местного самоуправления муниципального образования «Город Новодвинск»

Статья 1. Общие положения

1. Настоящим Положением устанавливается муниципальное правовое регулирование по вопросам определения порядка установления и оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах органов местного самоуправления муниципального образования «Город Новодвинск» (далее соответственно – муниципальные нормативные правовые акты, органы местного самоуправления) требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования).

В случае противоречия (коллизии) муниципального правового регулирования, установленного настоящим Положением, иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, в том числе и тем, которые вступили в силу после введения в действие настоящего Положения, применяется правовое регулирование, установленное нормативными правовыми актами, имеющими большую юридическую силу.

Понятия и термины, используемые в настоящем Положении, применяются в значении, установленном федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Архангельской области, муниципальными правовыми актами.

2. Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами, определяется настоящим Положением на основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом принципов установления и оценки применения обязательных требований, определенных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»).

3. При установлении и оценке применения обязательных требований в соответствии со статьями 4 и 5 настоящего Положения такие требования подлежат оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», а также на предмет достижения целей установления обязательных требований.

4. Действие настоящего Положения не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

5. Установление обязательных требований осуществляется с соблюдением принципов законности, обоснованности обязательных требований, правовой определенности и системности, открытости и предсказуемости и исполнимости обязательных требований,

предусмотренных статьями 4 - 9 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Статья 2. Условия установления обязательных требований

1. Обязательные требования могут быть установлены муниципальными нормативными правовыми актами:

- 1) Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» (далее - Городской Совет);
- 2) главы муниципального образования «Город Новодвинск»;
- 3) администрации муниципального образования «Город Новодвинск»;
- 4) финансового управления муниципального образования «Город Новодвинск».

2. При установлении обязательных требований муниципальными нормативными правовыми актами должны быть соблюдены принципы, установленные Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», и определены:

- 1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);
- 2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования (далее - контролируемые лица);
- 3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:
 - осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;
 - лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;
 - результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;
- 4) формы оценки соблюдения обязательных требований (муниципальный контроль, привлечение к административной ответственности, иные формы оценки и экспертизы);
- 5) органы местного самоуправления или их должностные лица, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

3. В целях обеспечения систематизации обязательных требований и информирования заинтересованных лиц:

1) муниципальные органы, осуществляющие муниципальный контроль, формируют перечни муниципальных нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции. При этом перечни муниципальных нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Новодвинск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) и должны поддерживаться в актуальном состоянии;

2) иные муниципальные органы, должностные лица которых уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях и (или) рассматривать дела об административных правонарушениях, формируют информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований. При этом информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, размещается на официальном сайте и должна поддерживаться в актуальном состоянии.

4. Порядок размещения и актуализации перечней муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении

обязательных требований, устанавливается постановлением администрации муниципального образования «Город Новодвинск».

Статья 3. Действие обязательных требований

1. Положения муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего муниципального нормативного правового акта, если иной срок вступления в силу не указан в муниципальном нормативном правовом акте.

Положения абзаца первого настоящей части не применяются в отношении муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, предупреждения угрозы обороне страны и безопасности государства, при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории муниципального образования или ее части, а также муниципальных нормативных правовых актов, направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в частности эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф.

2. В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных муниципальными нормативными правовыми актами разной юридической силы, подлежат применению обязательные требования, установленные муниципальным нормативным правовым актом большей юридической силы. В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных муниципальными нормативными правовыми актами равной юридической силы, лицо считается добросовестно соблюдающим обязательные требования и не подлежит привлечению к ответственности, если оно обеспечило соблюдение одного из таких обязательных требований.

3. При отмене (признании утратившим силу) муниципального нормативного правового акта, которым установлено полномочие по принятию муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, муниципальные нормативные правовые акты, ранее изданные на основании отмененного (признанного утратившим силу) муниципального нормативного правового акта, не подлежат применению на территории муниципального образования «Город Новодвинск» со дня отмены (признания утратившим силу) муниципального нормативного правового акта, которым было установлено полномочие по принятию такого акта, при условии, что полномочие по принятию соответствующего муниципального нормативного правового акта не было установлено иным муниципальным нормативным правовым актом.

Статья 4. Оценка проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования

1. Органы местного самоуправления при разработке проекта муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, проводят оценку регулирующего воздействия.

2. Правила проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов, разрабатываемых органами местного самоуправления, определяются статьей 7.2.1 Закона Архангельской области от 23.09.2004

№ 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

3. В целях оценки обязательных требований на соответствие законодательству Российской Федерации, законодательству Архангельской области проводится правовая экспертиза проекта муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования.

Статья 5. Оценка применения обязательных требований

1. В целях выявления и устранения обязательных требований, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, администрация муниципального образования «Город Новодвинск» в порядке, установленном постановлением администрации муниципального образования «Город Новодвинск», проводит экспертизу муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (далее - экспертиза).

В целях организации проведения экспертизы администрацией муниципального образования «Город Новодвинск» формируется план проведения экспертизы на очередное полугодие. План проведения экспертизы формируется на основе предложений, поступивших от заявителей, указанных в части 3 настоящей статьи, а также на основе поручений главы муниципального образования «Город Новодвинск» и (или) его заместителей.

2. В целях анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей в порядке, установленном постановлением администрации муниципального образования «Город Новодвинск», проводится оценка фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (далее – оценка фактического воздействия). Указанным порядком определяются также порядок и основания признания утратившими силу или пересмотра устанавливающих обязательные требования муниципальных нормативных правовых актов Архангельской области, их положений.

В целях организации проведения оценки фактического воздействия администрацией муниципального образования «Город Новодвинск» формируется план проведения оценки фактического воздействия на очередной год. План проведения оценки фактического воздействия формируется на основе предложений, поступивших от заявителей, указанных в части 3 настоящей статьи, а также на основе поручений главы муниципального образования «Город Новодвинск» и (или) его заместителей.

3. Экспертиза и оценка фактического воздействия проводятся по заявлению субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Архангельской области, общественных объединений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, органов государственной власти Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, объединений потребителей, саморегулируемых организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования «Город Новодвинск».

Статья 6. Официальные разъяснения обязательных требований

1. Администрация муниципального образования «Город Новодвинск» в отношении принятых ею муниципальных нормативных правовых актов дает официальное разъяснение обязательных требований исключительно в целях пояснения их содержания.

2. Городской Совет может наделить администрацию муниципального образования

«Город Новодвинск» полномочиями по официальному разъяснению конкретных решений Городского Совета исключительно в целях пояснения их содержания.

3. Официальные разъяснения не могут устанавливать новые обязательные требования, а также изменять смысл обязательных требований и выходить за пределы разъясняемых обязательных требований.

4. Официальные разъяснения обязательных требований подлежат размещению на официальном сайте.

5. Муниципальные органы, осуществляющие муниципальный контроль, и их должностные лица, обязаны руководствоваться официальными разъяснениями обязательных требований.

Деятельность контролируемых лиц и действия их работников, осуществляемые в соответствии с официальными разъяснениями обязательных требований, не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований.

6. Администрация муниципального образования «Город Новодвинск» при организации деятельности по осуществлению муниципального контроля обеспечивает информирование контролируемых лиц о процедуре соблюдения обязательных требований, правах и обязанностях контролируемых лиц, полномочиях должностных лиц администрации муниципального образования «Город Новодвинск» при осуществлении муниципального контроля, иных вопросах соблюдения обязательных требований.

Информирование контролируемых лиц осуществляется путем выпуска руководств по соблюдению обязательных требований. В руководство по соблюдению обязательных требований включаются пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований. Указанное руководство не может содержать новые обязательные требования.

Руководства по соблюдению обязательных требований выпускаются применительно к каждому виду муниципального контроля и подлежат размещению на официальном сайте.

При изменении обязательных требований руководства по соблюдению обязательных требований подлежат своевременной актуализации.

7. Выпуск руководства по соблюдению обязательных требований осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации муниципального образования «Город Новодвинск».

8. Руководства по соблюдению обязательных требований применяются контролируемыми лицами на добровольной основе.

Деятельность контролируемых лиц и действия их работников, осуществляемые в соответствии с руководствами по соблюдению обязательных требований, не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований.

Статья 7. Заключительные положения

1. Администрацией муниципального образования «Город Новодвинск» утверждается план мероприятий по оценке применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах, вступивших в силу до 1 января 2020 года, обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля. Данный план мероприятий формируется на основе предложений муниципальных органов, осуществляющих муниципальный контроль, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, общественных объединений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования «Город Новодвинск».

2. Муниципальные нормативные правовые акты, указанные в части 1 настоящей статьи, подлежат оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом «Об обязательных требования в Российской Федерации», а также на предмет наличия в них положений, предусмотренных частью 2 статьи 2 настоящего Положения.

3. По результатам оценки, указанной в части 2 настоящей статьи, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции вносят изменения в муниципальные нормативные правовые акты, указанные в части 1 настоящей статьи, или признают данные акты утратившими силу.