



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД НОВОДВИНСК»

ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ПЯТОГО СОЗЫВА

ВНЕОЧЕРЕДНАЯ ДВАДЦАТЬ ПЕРВАЯ СЕССИЯ

РЕШЕНИЕ

от 09.09.2015

№ 114

Об обращении Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» пятого созыва к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации по вопросу совершенствования законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях и об исполнительном производстве

В соответствии со статьей 18 Устава муниципального образования «Город Новодвинск», принятого решением 12-й сессии Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» третьего созыва от 22.02.2006 № 49,

Городской Совет РЕШАЕТ:

1. Принять обращение Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации по вопросу совершенствования законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях и об исполнительном производстве (приложение).

2. Направить настоящее решение и указанное в нем обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

3. Обратиться в Архангельское областное Собрание депутатов, Правительство Архангельской области, межмуниципальные ассоциации и союзы, членом которых является муниципальное образование «Город Новодвинск», с предложением поддержать обращение, указанное в пункте 1 настоящего решения.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня подписания.

Председатель Городского Совета депутатов
муниципального образования
«Город Новодвинск» пятого созыва

А.В. Королев

ОБРАЩЕНИЕ
Городского Совета депутатов муниципального образования
«Город Новодвинск» пятого созыва
к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации
и Правительству Российской Федерации по вопросу совершенствования
законодательства Российской Федерации об административных
правонарушениях и об исполнительном производстве

В соответствии со вступившими в законную силу судебными постановлениями судов общей юрисдикции, принятыми в период 2011 - 2015 годов, на администрацию муниципального образования «Город Новодвинск» возложены обязанности по предоставлению отдельным категориям граждан жилых помещений по договорам социального найма (в отдельных случаях - в собственность), по устройству детей в дошкольные образовательные организации, по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, по обустройству контейнерных площадок, ремонту и строительству объектов дорожной инфраструктуры, по выполнению лесоустройства.

Количество неисполненных судебных постановлений достигает 150 и продолжает увеличиваться. И основной причиной тому является не бездействие органов местного самоуправления, а отсутствие у них необходимого для этого финансово-экономического потенциала.

Для муниципального образования «Город Новодвинск» объем финансовых затрат, необходимых для полного исполнения судебных постановлений, по которым возбуждены исполнительные производства, сопоставим с общим объемом местного бюджета на текущий финансовый год, и при имеющемся предельном дефиците местного бюджета становится очевидной неспособность муниципального образования «Город Новодвинск» справиться с обязательствами, вытекающими из требований судебных постановлений.

Ситуация усугубляется и тем, что средства местного бюджета, остро необходимые в условиях бюджетного дефицита, под предлогом наказания за неисполнение судебных постановлений изымаются у муниципального образования «Город Новодвинск» в виде административных штрафов и исполнительских сборов.

Так, менее чем за два последних года объем взысканий по штрафам и сборам составил: в 2013 г. – 1 680 400 рублей, в 2014 г. – 3 790 000 рублей, а в 1-м квартале 2015 г. – 883 299 рублей.

Таким образом, «безденежность» муниципального образования безжалостно карается штрафом. И самое абсурдное в подобной формуле заключается в том, что штраф должен быть уплачен за счет средств местного бюджета, т.е. за счет местных налогов и сборов, собранных с населения на решение вопросов местного значения.

Депутаты Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» пятого созыва убеждены, что сложившаяся практика обложения органов местного самоуправления (в конечном счете - простых налогоплательщиков) штрафами и

сборами за неисполнение судебных постановлений лишена здравого смысла и не несет в себе ничего иного, кроме подрыва и без того скудных финансовых основ местного самоуправления. При этом механизм обложения органов местного самоуправления штрафами и сборами не несет в себе никакой компенсационной функции для граждан и организаций, являющихся взыскателями, а служит лишь цели пополнения доходов федерального бюджета и демонстрации фискальных успехов службы судебных приставов.

В свете определения Конституционного Суда Российской Федерации от 24.09.2013 № 1397-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы администрации муниципального образования «Город Новодвинск» на нарушение конституционных прав и свобод частью 1 статьи 1.4, частями 1 и 2 статьи 2.1, статьей 2.10 и частью 1 статьи 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», конституционность норм об административной ответственности органов местного самоуправления как обычных юридических лиц вызывает не сомнения, а недоумение.

Вместе с тем, считаем совершенно правильной и аргументированной по сути позицию судьи Конституционного Суда Российской Федерации С.Д. Князева, изложенную в виде особого мнения к определению Конституционного Суда Российской Федерации от 24.09.2013 № 1397-О, в котором говорится следующее:

«Из содержания части 1 статьи 1.4, частей 1, 2 и 3 статьи 2.1 и частей 1 и 2 статьи 2.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях вытекает, что административная ответственность в случаях, предусмотренных данным Кодексом, распространяется как на физических, так и на юридических лиц. Поскольку специальное определение юридического лица как субъекта административного правонарушения в данном Кодексе отсутствует, правоприменители используют для соответствующих нужд положения Гражданского кодекса Российской Федерации...

Если же обратиться к положениям части 7 статьи 37 и части 2 статьи 41 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», то они характеризуют органы местного самоуправления, в том числе местную администрацию, не как собственно юридические лица, а как органы, обладающие (наделенные) в соответствии с законом правами юридического лица в форме муниципального учреждения. В связи с этим неминуемо возникает вопрос: тождественны ли понятия «юридическое лицо» и «орган местного самоуправления, наделенный правами юридического лица»...

...в отличие от «классических» юридических лиц органы местного самоуправления вступают в различные правоотношения не от своего имени, а от имени соответствующего муниципального образования. Учтем также и то, что, даже будучи наделенными правами юридического лица, они не занимаются предпринимательством и участвуют в гражданском обороте лишь в целях создания необходимых материальных, имущественных и иных условий для осуществления своих публичных полномочий.

При таких обстоятельствах механическое распространение на них статуса юридического лица, не рассчитанного в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации на регулирование публично-властных отношений, выглядит далеко не бесспорным. По крайней мере, в случаях, когда речь идет о нарушениях в публично-правовой сфере (как это и имело место в деле заявителя), использование применительно к органам местного самоуправления конструкции юридического лица, по сути, приводит к тому, что за действия (бездействие), имевшие место со стороны субъекта публичной власти, ответственность возлагается на участника гражданского оборота.»

Принимая во внимание вышеизложенное, Городской Совет депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» пятого созыва обращается к

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации с просьбой рассмотреть возможность внесения в законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях и об исполнительном производстве изменений, в соответствии с которыми органы местного самоуправления, равно как и органы государственной власти были бы исключены из числа субъектов административных правонарушений и плательщиков исполнительских сборов, что не исключало бы соответствующей юридической ответственности их должностных лиц при наличии вины, доказанной в установленном порядке.

Депутаты Городского Совета депутатов
муниципального образования
«Город Новодвинск» пятого созыва